ОТДЕЛ Ц. К. Р. К. П. ПО РАБОТЕ СРЕДИ ЖЕНЩИН

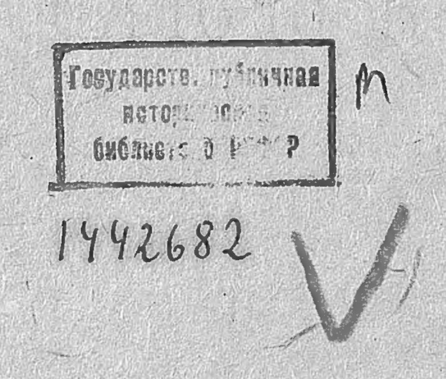
Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ВОПРОСЫ БОРЬБЫ С ЖЕНСКОЙ БЕЗРАБОТИЦЕЙ



ИЗДАТЕЛЬСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ Ц. К. Р. К. П.

МОСКВА — 1922



Р. Ц., Москва. Отпечатано 3.000 экз.

20-я Государственная типография (бывш. Кушнерева). Пименовская.

Женская безработица и меры борьбы с ней.

Вопрос о женской безработице вызвал к себе усиленный интерес. Первые признаки безработицы среди женщин, приковавшие к себе внимание многих товарищей, со стороны части последних вызвали мрачные опасения. В то время, как одна часть советского общественного мнения не придавала вопросу безработицы вообще и женской в частности серьезного значения, другая склонна была считать первые признаки безработицы грозными с точки зрения политических и экономических последствий.

Вопрос о безработице не потерял своей остроты до настоящего времени, и хотя он сейчас не вызывает серьезных опасений, то все же он требует к себе внимания, так как все возможные меры по борьбе с ней должны быть приняты нами.

Вопросам выяснения размеров и причин безработицы, ее перспектив и, главным образом, мер борьбы с ней посвящается настоящая статья.

1.

Значение женской безработицы не может быть уяснено, а меры борьбы с ней не могут быть правильно рассчитаны, если не ознакомиться с размерами безработицы в настоящем и не учесть ее перспектив в будущем, при чем определение размеров и перспектив женской безработицы немыслимо без рассмотрения размеров и перспектив безработицы вообще.

На протяжении пяти лет существования Советской власти, рынок труда Республики пережил моменты и чрезвычайно острой безработицы, и не менее катастрофического недостатка в рабочей силе. Так, в январе-апреле 1918 года при миллионной безработице в среднем на 100 безработных приходилось 32 места, а в январе-июне 1921 года на 100 безработных приходилось 202 места. Промежуток времени от 1918 г. до 1921 года характеризовался постепенным (без

качков) переходом от избытка к недостатку в рабочей силе. Цифры, относящиеся ко всему 1918 году, уже дают на 100 безработных 62 места (109.582 безработных и 940.342 места по данным 203 бирж труда), так как конец года дал значительное уменьшение числа безработных по сравнению с началом. 1919 год дает за январь-апрель на 100 безработных уже 105 мест (860.368 предложений труда и 903.410 свободных мест—по данным 271 бирж труда).

1920 год дает 167,8 мест на 100 предложений труда, (1.915.228 предложений труда и 1.703.092 свободных мест—по 46 губ.). С января по июнь 1921 года, как мы указали выше, на 100 предложений труда приходилось 202 места (376.787 предложений труда и 760.359 мест по 35 губерниям).

Недостаток в рабочей силе, особенно остро ощущавшийся в начале 1921 года, обусловливался рядом причин. Первой из них являлся массовый призыв в Красную армию, оторвавший от производительного труда трудоспособную часть населения. „В момент высшего развития нашего численного состава армии, она имела в своих рядах 5.300.000 душ", сообщил тов. Троцкий на IX Всероссийском съезде Советов в декабре 1921 года.

Республика за время империалистической и гражданской войн потеряла вообще очень значительную часть трудоспособного населения. „Общее количество мужской рабочей силы, временно оторванной от производительного труда (армия, эмиграция, наши пленные за границей, дезертиры) или потерянной навсегда (убитые и искалеченные), определяется по приблизительному подсчету для всей России кругло в 7,2 миллиона человек („Бюллетень Центрального Статистического Управления" № 53 за 1921 г.).

Значительная часть квалифицированных работников была отвлечена на партийную, советскую и профессиональную работу. Главнейшей же причиной недостатка рабочей силы явился отлив рабочих из городов в деревни, объяснявшийся тем, что гражданская война привела к небывалому падению заработной платы и к острому продовольственному кризису, заставлявшим покидать голодные города и искать мест с более обеспеченным продовольственным положением; таким местом явилась деревня, в которой, вследствие нашего аграрного законодательства, создались условия, благоприятствовавшие поднятию благосостояния беднейшего крестьянства. Наиболее яркой иллюстрацией бегства из городов являются Петроград и Москва: в первом население уменьшилось на 64,8% (с 2.007.600 человек в 1914 году до 705.908 человек в 1920 году) и во второй уменьшение населения выразилось за тот же срок в 39,3% (с 1.694.815 до 1.028.218 человек).

2.

Недостаток в рабочей силе за рассматриваемый нами период времени усилил начавшийся еще в империалистическую войну процесс вовлечения женщин в производство; вследствие указанной причины, процент участия женщин в общей массе занятой в народном хозяйстве рабочей силы значительно повысился. Если в 1913 году (по данным фабрично-заводской инспекции) из общего числа рабочих 31% приходился на женщин, то в 1918 году этот процент поднялся уже до 41.

Период острого недостатка рабочей силы—начало 1921 года—безусловно характеризовался еще большим процентом участвующих в производстве женщин, хотя точных цифр, характеризующих такое повышение, в нашем распоряжении не имеется.

3.

Признаки безработицы начинают появляться в последней трети 1921 года. Сентябрь 1921 года был первым месяцем, когда количество предложений труда было не меньше, а больше числа свободных места: на 100 безработных в сентябре приходилось уже 93 мест. В следующие месяца безработица хотя и медленно, но растет, давая в декабре на 100 безработных уже только 79 мест.

Причинами безработицы являются: во-первых, концентрация и сокращение государственной промышленности и усиленно проводившееся за последнее время сокращение штатов государственных учреждений; во-вторых, повышение заработной платы, которое вызывало добровольный приток рабочих рук в города; в-третьих, демобилизация армии, которая с 5,3 миллионов была сокращена до 1,1 миллиона; в-четвертых, неурожай 1921 года, заставивший голодающих искать средств к существованию в городах; насколько сильно было передвижение голодающих, можно судить по следующим цифрам: за время с июня по декабрь 1921 года было отправлено по нарядам Наркомтруда из голодающих губерний 94.109 рабочих, не считая семей; если принять во внимание, что значительная часть голодающего населения отправлялась из голодных мест стихийно, то станет ясным, насколько велико было передвижение населения, вызванное неурожаем, и насколько оно повлияло на рынок труда.

Вследствие указанных выше причин, безработица за последнее время медленно растет. Если в декабре истекшего года на 100 безработных приходилось 79 мест, то в 1922 году на 100 предложений труда приходилось в январе 75 мест, а в феврале 74 места, в марте 67 мест, в апреле 68 мест.

В хозяйственно-экономических условиях последнего времени мы не имеем предпосылок, вполне достаточных для устранения безработицы. Уничтожить безработицу может только возрождение промышленности, чего в ближайшем будущем ожидать нельзя, так как отсутствуют необходимые для возрождения материальные рессурсы — продовольствие, денежные средства, сырье, топливо и проч. Ожидать оживления промышленности мы можем только ко времени реализации нового урожая, к осени. Следовательно, перспективы значительного уменьшения безработицы можно связывать лишь с осенью. До осени же безработица, уменьшаясь в незначительных размерах в весенние месяцы, больших изменений и колебаний претерпевать не будет.

4.

Каков состав безработных? По данным за январь текущего года на квалифицированную рабочую силу среди безработных падает лишь 38%, при чем процент этот несколько преувеличен. Из неквалифицированной рабочей силы значительная доля приходится на женский труд,—женщины, будучи в довольно большой своей части втянуты в производство за последние годы, не приобрели того навыка и той квалификации, которые делают труд наиболее выгодным. Вследствие этого женский труд вытесняется мужским, как экономически наиболее выгодным. Этим обстоятельством и объясняется тот факт, что в общей массе безработных, процент женщин более высокий, чем в массе всей занятой рабочей силы. Так, из учтенных в 1921 году 116.358 безработных на женщин приходилось 67.999 человек, что составляет 58,3%, в то время, как процент женщин в общей массе занятой рабочей силы меньше 50-ти.

Если мы возьмем процентное соотношение безработных женщин и мужчин в пережитый нами период наиболее острой безработицы январь—сентябрь 1918 года, то увидим, что из учтенных в 152 биржах труда, 682.370 безработных на долю женщин падало 242.369 человек, или 35,5%. Данное сравнение указывает на то, что женский труд в настоящее время вытесняется трудом мужским.

5.

Выше мы указали, что вытеснение женского труда является следствием объективных причин—труд мужчин экономически более выгоден, чем женский труд. Бороться про-

тив такого вытеснения, как общее правило, нельзя, как нельзя бороться со стихией. Но мы в настоящее время являемся свидетелями того, что вытеснение происходит не только в силу непреоборимых экономических причин, но и в результате устаревших и вредных предубеждений, что труд женщин, как женщин, менее выгоден. Такой взгляд—пережиток старого и является причиной того, что, с одной стороны, при сокращении штата иногда удалялся в первую очередь женский труд, даже в том случае, если он был равноценен мужскому труду, а с другой,—в значительном количестве случаев на предприятиях, не подлежавших сокращению, женщины вытеснялись и заменялись равноценным же трудом мужчин, поскольку при выявившийся безработице (при демобилизации армии, при неурожае) на рынке труда оказался избыток мужских рабочих рук.

6.

Как бороться с безработицей?

Уничтожить безработицу может только развитие промышленности; вне организации производства нет средств к устранению безработицы. В настоящее время не имеется в наличии материальных средств, — продовольствия, сырья, топлива и пр., необходимых для возрождения промышленности. Ожидать оживления промышленности мы можем только ко времени реализации нового урожая—к осени.

Организацию производства нельзя, конечно, подчинять задачам борьбы с безработицей. Но если производственный процесс, имеющий свои законы развития, не терпит прямого, непосредственного соподчинения задачам борьбы с безработицей, то влиять, хотя в незначительной мере, на производство в целях смягчения последствий безработицы все же возможно.

Так, закрытие, сокращение предприятий есть явление, относящееся к кругу производственных вопросов. Если организация—возрождение производства уничтожает безработицу, то, с другой стороны, сокращение производства умножает ее. Если невозможно возродить промышленность специально в целях борьбы с безработицей, то так же нельзя искусственно задержать сокращение производства, но во многих случаях можно хотя бы умерить ход сокращения и ликвидации предприятий, дабы безработица не обрушивалась неожиданно на массы рабочих и работниц. В соподчинении хода производственного процесса интересам рабочих история знает два метода: капитализм и западно-европейский, и наш до-революционный никогда и не думал ставить вопросы открытия или закрытия предприятия в зависимость

от могущих воспоследовать явлений увеличения или уменьшения безработицы; в период „военного коммунизма“, в особенности в первой его стадии, мы, наоборот, часто соподчиняли интересы производства интересам борьбы с безработицей. „Фабрика была в известной степени органом социального обеспечения для производственно излишней рабочей силы“, как сказал один из наших современных экономистов-коммунистов. Вот два совершенно противоположных подхода, и в настоящий момент,—момент перехода Республики от методов периода „военного коммунизма“ к методам новой экономической политики, нельзя резко и круто рвать на поворотах и говорить — „только производство и никаких соображений о безработице“. Пусть не будет прежнего социального обеспечения для излишней в производстве силы, но пусть переход к суровой практике новых экономических построений не будет резким и позволит принимать во внимание (не как прежде, но все же принимать) возможность и необходимость хотя бы временного поддержания тех предприятий, закрытие которых повлечет массовую безработицу. У нас иногда останавливается хорошо налаженное предприятие из-за отсутствия одного какого-либо элемента производства—топлива, сырья, что неотвратимо для предприятия, если последнее предоставлено только самому себе, и чего можно избегнуть, если на предстоящем факте закрытия предприятия сосредоточить общественное мнение мест, обратив его внимание на необходимость борьбы с безработицей.

Все эти явления должны учитываться, дабы предотвращать закрытие предприятий.

7.

В настоящих условиях мерами, могущими смягчить последствия безработицы, частично рассосать ее, являются: а) регулирование рынка труда и б) страхование безработицы.

Государственное регулирование рынка труда — наиболее реальная мера борьбы с безработицей в настоящих условиях.

На этом виде борьбы надо сосредоточить особое внимание именно теперь, когда в период отступления от методов государственного регламентирования и государственного регулирования многие склонны отказаться от него, во-первых, как от определенной системы государственного управления, а, во-вторых, как от метода, показавшего на деле в период недостатка рабочей силы свою беспомощность в деле снабжения рабочими руками народного хозяйства. Стоит только упомянуть об аппарате, через который производится регулирование рынка труда—о биржах труда, чтобы тотчас же

вызвать у слушателей улыбку, а между тем регулирование рынка труда, государственное посредничество при найме рабочей силы имеет немаловажное значение в деле борьбы с безработицей. В частности, перераспределение рабочей силы из мест избытка в пункты недостатка вообще немыслимо вне русла государственного регулирования рынка труда. Где наибольшее скопление безработных, где те или иные отрасли народного хозяйства испытывают недостаток в рабочей силе?—знать все это может только аппарат, действующий централизованно в общегосударственном масштабе. Только государство может затратить на переброску безработных к месту работы определенные суммы денежных средств, которые подчас не по карману ни безработному, не могущему оплатить расходов, связанных с переездом к месту работы, ни предприятию, нуждающемуся в рабочей силе.

Если государственное регулирование рынка труда может уменьшить безработицу за счет переброски безработных из одного пункта в другой, то, с другой стороны, оно путем организованного посредничества сближает спрос и предложение труда, давая возможность безработному быстро находить свободные места.

Значение государственного регулирования рынка труда не ограничивается только сближением спроса и предложения труда, которое уже само по себе в значительной мере парализует безработицу; регулирование в то же время смягчает безработицу тем, что дает возможность при посредничестве, при найме рабочих преследовать цели оказания помощи особо нуждающимся; когда на бирже труда имеются сотни, тысячи безработных, то степень нуждаемости в работе каждого из них весьма различна. Производить из всей массы безработных отбор наиболее нуждающихся, разбивать их по степени нуждаемости на категории, в зависимости от категории установить очередность посылки безработных на свободные места — все это возможно проделать только через биржи труда.

На необходимость государственного регулирования рынка труда следует обратить внимание именно сейчас, дабы в момент отхода в некоторых областях от методов государственного регулирования не отступить далее той черты, на которой необходимо и возможно задержать регулирование рынка труда.

8.

Второй мерой борьбы с безработицей является страхование безработицы, которое было декретировано 15-го ноября 1921 года и последовавшими в его развитие и дополнение постановлениями Совнаркома и отдельных ведомств. Фонд

пособий безработным должен создаваться из страховых взносов, уплачиваемых в размере $2^1/_2\%$ предприятиями и учреждениями в зависимости от количества занятых лиц. Размер пособий безработным установлен от $^1/_6$ до $^1/_2$ средней заработной платы в зависимости от квалификации и стажа работ по найму. Правом получения пособий пользуются зарегистрированные в отделах труда и не имеющие других средств к существованию безработные: а) квалифицированные и б) неквалифицированные, проработавшие по найму не менее 3-х лет, при чем одинокие женщины, имеющие на своем иждивении детей до 8 летнего возраста, пользуются правом на получение пособия независимо от стажа работы по найму.

Пособия безработным выдаются не только в денежной, но и в натуральной форме, при чем продовольственные пайки выдаются в дополнение к денежному пособию без всякого вычета из последнего. Первая партия пайков для безработных была выдана в количестве 30.000.

Насколько реальна помощь безработным, оказываемая им в порядке страхования, можно судить по примеру Москвы. Московской Кассой безработных за время от 9 января по 1-ое апреля было выдано безработным на 5.438.880.000 рублей, из коих деньгами 3.667.955.400 рублей и пайком на 1.770.924.600 рублей. Из всей суммы 5.438.880.000 рублей было выдано квалифицированным 1.845.655.000 рублей и неквалифицированным 3.592.225.000 рублей. Всего получило пособия 5.396 безработных, из коих квалифицированных 1.233 человека и неквалифицированных 4.163 человека. По полу получившие пособие безработные делятся так: 2.170 мужчин и 3.226 женщин. За январь—июль пособие было выдано 26.612 безработным (10.201 квалифицированным и 16.4111 неквалифицированным) в размере 87.828.220 руб.

9.

Говоря о мерах борьбы с безработицей, нельзя обойти молчанием, с одной стороны, общественных работ, а с другой—организации артелей из безработных. Об общественных работах для безработных сейчас говорить много не приходится, так как в настоящих условиях совершенно отсутствуют материальные предпосылки, необходимые для организации и проведения работ. И действительно, в то время, как государство не всегда имеет достаточно денежных средств для важнейших отраслей народного хозяйства, нельзя говорить об отпуске денег для общественных работ.

Почти так же обстоит дело и с организацией артелей из безработных. Задачи организации артелей родственны задачам организации общественных работ: в обоих случаях

на первый план ставится помощь безработным, а не организация производства, которая отходит на второй план. И в организации артелей нельзя рассчитывать на получение соответствующих материальных средств, когда последних не хватает на те необходимейшие отрасли хозяйственной деятельности, которые уже организованы. К организации артелей из безработных надо подходить чрезвычайно осторожно. С одной стороны, недостаток материальных рессурсов не дает широких возможностей для организации артелей, с другой стороны, в настоящее время, в период длительных и кратких остановок производства в отдельных случаях могут встречаться в наличии материальные условия, умелая комбинация которых подчас делает вполне возможным организацию артелей.

Все эти явления должны учитываться, дабы: а) приспособлять уже закрытые предприятия для использования на них труда артелей, организуемых из безработных, б) направлять безработных в уже существующие артели, в) обусловливать финансирование трудовых артелей принятием последними определенного количества безработных. Все указанные мероприятия, конечно, немыслимы без дополнительных материальных затрат; надо только иметь в виду, что комбинация и использование всех этих случаев потребует меньших средств, чем организация совершенно новых артелей, которые в подавляющем числе гибнут, вызывая лишь непроизводительные траты сил и средств. Лишь осторожный подход к организации трудовых артелей даст твердую почву для их существования, могущего смягчить и пережить кризис безработицы.

10.

Едва ли кто сомневается, что отделы работниц должны принимать участие в борьбе с безработицей среди женщин. Здесь нужно говорить, на какие конкретные мероприятия, могущие смягчить безработицу, должны обратить внимание отделы и в какую форму должно вылиться их участие.

Внимание отделов работниц в области борьбы с безработицей должно быть сосредоточено: 1) на мероприятиях, умеряющих, а в возможных случаях и предупреждающих, случаи массового сокращения производства, 2) на мероприятиях, предупреждающих случаи неправильных увольнений работниц, 3) на участии в государственном регулировании рынка труда, 4) на участии в работах при осуществлении социального страхования безработицы и 5) на участии в организации артелей из безработных женщин.

Отделы работниц должны через профсоюзы следить за

теми предприятиями, в которых женский труд носит массовый характер и которые намечаются к закрытию, и принимать в случае надобности через соответствующие органы (губсовнархозы, профсоюзы и др.) меры, могущие предотвратить массовые закрытия предприятий.

Если перейти к вопросам сокращения штатов и последствий сокращений—массового увольнения работниц, то отделам в данном случае надлежит воздействовать через те же профсоюзы на администрацию предприятий, на органы, проводящие сокращение, чтобы женщины увольнялись только тогда, когда труд их действительно менее выгоден экономически, чем труд мужчин, чтобы пережитки старого—взгляд на женский труд, как на труд малопроизводительный—были отброшены, чтобы принимались во внимание все распоряжения центральной власти, направленные на смягчение последствий сокращения; в частности, чтобы беременность и кормление грудью не могли служить мотивами увольнения женщин, чтобы одиноким женщинам, имеющим детей, оказывалось преимущество в смысле оставления их на работе, чтобы за увольняемыми женщинами были оставлены права на коммунальные и прочих видов услуги, которыми они пользовались во время службы. О необходимости этих предупредительных мер свидетельствует ряд проверочных обследований, уже произведенных женотделами совместно с профсоюзами, обнаруживших необоснованность увольнения работниц во многих случаях. По сообщению Цектрана в отчетах девяти железнодорожных линий и трех водных участков отмечено возвращение на работу 40 женщин (из числа сокращенных), после обследования специальной проверочной комиссией правильности произведенного сокращения.

В деле регулирования рынка труда отделы работниц должны принимать участие, идейно влияя на установление очередности при посылке безработных женщин на имеющиеся места, на организацию групповых посылок работниц. Во многих местах женотделы уже работают в этом направлении. В Кинешме (Иваново-Вознесенской губ.) упрофбюро постановило принимать грузчиц в первую очередь по списку женотделов.

При проведении социального страхования безработицы отделы работниц должны принимать участие при выработке и установлении порядка выдач безработным денежных и натуральных пособий, равно как и при самой выдаче последних.

Отделы работниц также должны принимать участие и в деле организации артелей из безработных, проявляя, однако,

в этой области сугубую осторожность и не беря на себя непосредственной организации артелей. И это уже делается.

Нижегородский, Тамбовский, Иваново-Вознесенский, Калужский, Тюменский, Иркутский, Саратовский, Самарский, Семипалатинский, Тульский, Орловский, Курский, Тверской, Московский отделы работниц уже сорганизовали артели, главным образом, по пошивке белья, обуви и т. п., артели прачек, кружевниц, вязальщиц, артель буфетчиц при театрах (Московский женотдел). Эти артели кустарниц объединяют, по приблизительному подсчету, более 4.000 безработных женщин.

Некоторым женотделам удалось провести в жизнь циркуляры и постановления, изданные высшими соворганами к 8 марта 1922 года. Так, например, в Орехово-Зуеве Московской губернии и в Саратове распределена не одна сотня безработных женщин по фабрикам и мастерским.

Один Саратовский женотдел организовал по губернии до 15 артелей, дающих заработок около тысячи безработным женщинам. Женотдел Чувобласти организовал больше 40 артелей.

Отделы работниц должны соразмерять все практические шаги с теми распоряжениями центральной власти, которые по данным вопросам получены как местными отделами труда, так и отделами социального обеспечения.

Главнейшие из таких распоряжений печатаются ниже в виде приложений.

М. Хлоплянкин.

Биржа труда, как орган борьбы с безработицей *).

1.

Каждому рабочему, каждой работнице известно, что такое безработица: каждый пролетарий испытывает это ужасное бедствие на своем многострадальном жизненном пути. Потеря работы—потеря куска хлеба для себя и семьи, лишение крова, безысходная нищета, вынужденный переход на непроизводительный труд, столь чуждый пролетарской психике и пролетарскому закалу, превращение в люмпенпролетария или мелкого собственника и вытекающее из этого психологическое перерождение, вырывающее безработного из рядов класса, с которым его связывала многолетняя борьба и многолетние испытания, — вот та длинная цепь страданий, экономических и социальных падений, являющихся неизбежными спутниками этого кровавого бича трудящихся—безработицы.

Страшны ее последствия в буржуазном мире—там, где владельцами орудий производства являются изолированные или объединенные в союзы капиталисты: животная жадность эксплоататоров не приемлет помощи потерявшему свое место в производстве живому товару—рабочей силе.

Но не менее чувствительны они и у нас, в рабочей стране, в переживаемый теперь период хозяйственной разрухи, а потому и незначительной потребности**) нашего производства в рабочей силе, с одной стороны, и недостатка в материальных средствах помощи безработным—с другой.

Конечно, мы рассматриваем безработицу в совершенно другой плоскости, чем даже „лучшие люди“ капиталистических стран; конечно, для нас безработица—не средство повышения прибылей производства за счет понижения

---

*) Выдержки из настоящей статьи, а также полностью глава 5-ая напечаны в № 6—7 „Коммунистки“ за июнь—июль 1922 г.

**) Потребность в рабочей силе мы будем впредь называть „спросом на рабочую силу“.

оплаты труда оставшихся на работе наемных пролетариев; конечно, безработица и борьба с ней не укладывается у нас в рамки филантропического дела помощи страждущему „четвертому сословию“. Безработица (мы говорим о массовой безработице), которая угрожает нам в настоящее время в пролетарском государстве в специфических для нас условиях капиталистического окружения,—прежде всего огромное общественное бедствие, постигшее господствующий рабочий класс, ухудшающее условия его существования, подтачивающее его энергию и стойкость и ослабляющее его в борьбе за завоеванную власть, разлагающее его морально и идейно, выводящее его из строя профессиональной ли организации, политической ли партии, или всего его класса в целом. Именно в этой плоскости угрозы классовой базе нашего рабочего государства рассматриваем мы проблему безработицы и борьбы за ее ликвидацию. Наши средства—средства государства, народа, его организаций—ничтожны, возможности ограничены, но оказать безработному минимум помощи мы можем и должны. Безработный должен получать у нас эту малую, но посильную помощь, должен чувствовать не филантропически-высокомерный, а братский отклик всей трудовой республики на его несчастье, на его нужду. Этим мы изживем наиболее опасные последствия безработицы—отрыв безработного пролетария от своей власти и своего класса.

Но, говоря о социально-экономических явлениях, вызываемых безработицей в пролетариате, нельзя не остановиться особо на специфической области—безработице среди женщин—независимо от того, что эта именно область составляет тему настоящей статьи.

Исторический процесс развития капиталистического производства превратил женщину в существо неизмеримо более угнетаемое и безличное в отношениях политическом и экономическом, чем мужчину: женщину буржуазного класса—или в прекрасную безделушку, ласкающую взор похотливого буржуа-собственника, или же в безвольную рабу кухни и детской; женщину пролетарку—в „пушечное мясо“ производства, в наиболее дешево оплачиваемую и наиболее жестоко эксплоатируемую рабочую силу. По этой же причине всего более ужасно влияние безработицы на женский пролетариат.

Женщина находит спрос на свою рабочую силу постольку, поскольку последняя дешевле мужской. Когда в периоды промышленного оживления стоимость мужского труда твердо держится уровня прожиточного минимума, предприниматель удовлетворяет всю свою потребность в низшей и средней квалификации женской рабочей силой, понижая ее

стоимость ниже указанного уровня и конкурируя таким образом с рынком мужского труда. Ясно, что в периоды безработицы, когда предложение наиболее квалифицированных видов мужской рабочей силы во много раз превышает спрос, всякое товарное хозяйство быстро производит замену занятого в нем женского труда на равный по стоимости мужской. Женская рабочая сила нигде не находит себе сбыта. Она обесценена. Это же положение—само по себе взятое из практики буржуазно-капиталистического хозяйства—в настоящих условиях вполне приложимо к нам: наше советское хозяйство переведено на так называемый „хозяйственный расчет"; им руководит коммерческий принцип наименьшей убыточности производства, и отбор почти исключительно мужского труда получает у нас все большее распространение*).

Таким образом положение безработной женщины гораздо более безвыходно, чем положение безработного мужчины. Если к этому прибавить еще одну язву капиталистической общественности—проституцию, этот моральный и физический бич, неизменно „присасывающийся" к женскому бездолью во все времена исторической эпохи, то совокупность влияния безработицы на женский пролетариат будет полной. Классово-политическое и морально-физическое вырождение—вот кратко формулированный результат массовой безработицы на женщину-работницу.

2.

Как увидим ниже и хозяйственная обстановка в нашей стране, и фактические данные за последние месяцы говорят о сильной безработице, имеющей—до ожидаемого к осени оживления нашей промышленности—тенденцию к все большему повышению; вместе с тем они говорят о наличии у нас всех тех сопутствующих безработице явлений, о которых говорилось выше. Каков же основной путь борьбы с этой катастрофой, уступающей лишь голодному бедствию Поволожья своими размерами и своим разрушительным влиянием?

Здесь необходимо с категоричностью подчеркнуть: **основной путь борьбы с безработицей (и ее последствиями) есть привильная и авторитетная постановка общественно-организованного распре-**

*) То же приходится констатировать в отношении других социально-слабых элементов, как, например, подростков, „выживаемых" из производства еще в бо́льшей степени, чем женщин.

деления незанятой рабочей силы на началах трудового посредничества через биржи труда.

Биржа труда—это орган рабоче-крестьянского государства, регистрирующий у себя все без исключения предложения труда различных профессий безработных, а также спрос на труд, имеющийся у различных работодателей (как частных, так и государственных); производящий—согласно имеющихся у него данных—посылку на работу, исходя из профессиональной выучки данного безработного и пригодности его для данной работы; находящийся в постоянной связи с центральной всероссийской биржей труда при Народном Комиссариате Труда, сообщающей во все биржи труда страны о том спросе или предложении труда, которые не могут быть удовлетворены на месте их предъявления и поэтому требуют соответствующей переброски рабочей силы из одного места в другое; посылающий рабочую силу лишь в те предприятия, где оплата труда не ниже установленного государством минимума заработной платы, или же принятой по коллективному договору, заключенному между работодателем и профессиональным союзом; наблюдающий через инспекторов труда за принятием администрацией предприятий всех мер по охране труда рабочих от чрезмерного изнашивания и эксплоатации; привлекающий к ответственности работодателей, виновных в слишком низкой оплате труда или в нарушении правил его охраны.

Биржи труда регулируют, таким образом, рынок труда Республики, управляют и руководят его движением, направляя последнее в русло интересов рабочего класса, борясь всем авторитетом органа государственной власти с наймом и поступлением на работу по знакомству, кумовству, а не в порядке организованного распределения через биржу, которая руководствуется социалистическим принципом исключительной пригодности к работе и степени нуждаемости в таковой. Биржи труда обеспечивают проведение в жизнь подливных интересов рабочих и работниц путем неразрывной и фактической связи с профсоюзами и самого активного участия их представителей в работе биржи труда. Но этим не кончается работа последних. Считая одной из своих важнейших функций сохранение от распыления наиболее квалифицированного ядра безработного пролетариата, биржа труда совместно с органами Народного Комиссариата Социального обеспечения осуществляет социальное обеспечение безработных, устанавливая нормы обеспечения в зависимости от квалифицированности и стажа рабочего или работницы и проводя целый ряд мер по организации помощи безработным, облегчению их материального быта и сохранению в них путем агитационно-просветительной риботы пролетарской идео-

логии и классового сознания. Такова наша советская биржа труда в состоянии ее усовершенствованной развернутой работы.

Громадное значение биржи для женщины-работницы выступает здесь с неоспоримой ясностью. Наиболее дешевый эксплоатируемый, угнетаемый вид рабочей силы наименее „ходкий“ товар на рынке труда,—безработная пролетарка, приобретает в бирже труда сильного заступника за свои интересы, гарантию человеческих условий работы и быта, защиту от посягательств предпринимателей. Недаром Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет особым законом (от 3 марта 1922 г.) установил обязательность найма рабочей силы исключительно через биржи труда. Текущая практика работы бирж наглядно показывает, что вопиющие нарушения работодателями условий оплаты и охраны труда рабочих в частности и в особенности работниц — имеют всегда место там, где поступление на работу произошло помимо биржи, где обе стороны,—следовательно, и трудящийся, и наниматель,—заключив незаконный договор о найме, вынуждены в силу этого „покрывать“ друг друга. Каждой сознательной работнице ясны ненормальности такого „союза“ между пролетарием и эксплоататором (мы говорим здесь о негосударственной промышленности) и то положение, в которое ставит себя „согрешившие“ рабочий или работница, попавшие в зависимость от своего нанимателя.

Необходимо подчеркнуть, что хотя в немного более мягких формах—но нарушение интересов наемных пролетариев будет неизбежно иметь место при поступлении помимо биржи труда и в государственную промышленность. Переведенная на „хозяйственный расчет“ последняя, естественно, пытается—при отсутствии надзирающего ока—биржи купить рабочую силу подешевле и на более выгодных для себя условиях.

Значение биржи труда, как могущественной защитницы именно всего более их интересов, должны понять широкие массы работниц—сверху до низу. Но одновременно с этим они должны понять, что это могущество приобретается биржей лишь при максимальном выявлении с их стороны пролетарской инициативы и пролетарской общественности; что рабочая биржа жива лишь самодеятельностью и активным участием в ее работе самих работниц и рабочих. И это тем более важно потому, что объективные условия нашей политической жизни за недавно лишь изжитые годы вооруженной борьбы с контр-революцией привели к упадку биржи труда и превращению их в органы осуществления трудовых мобилизаций. Широкие рабочие массы отвернулись от них, прониклись недоверием к ним — органам принуди-

тельного распределения рабочей силы,—и это недоверие еще не изжито совсем и поныне, когда мы всем фронтом перешли на методы исключительно трудового посредничества, т.-е. посылки на работу по соглашению между биржей и обеими сторонами—работодателем и безработным.

3.

Но недостаточно связать с биржей труда только безработного; необходимо связать с ней и работодателя. Недостаточно, сделав биржу центром всего предложения труда, не сделав ее в то же время центром и всего спроса на труд. И если в первом отношении мы действуем словом—агитацией, призывом к точно обоснованным классовым интересам, то во втором отношении мы должны действовать твердой рукой нажима (и морального, и карательного) через наши государственные органы, на работодателей, не направляющих свой спрос на рабочую силу в биржу труда и нанимающих таковую на стороне, на „вольном“ рынке труда. Ибо такое положение привело бы к отягощению биржи громадным предложением труда, не находяшим себе удовлетворения, или—что то же—к превращению бирж в „пустое место“, никогда не удовлетворяющее острых экономических запросов рабочих.

Такая биржа обречена, разумеется, на захирение и развал. Кто же будет больше всего страдать от подобного игнорирования нанимателями биржи труда? Разумеется, наиболее слабый элемент рынка труда—безработная пролетарка. Нужно решительное, сомкнутое наступление рабочих организаций—профессиональных, партийных,—совместно и под главенством биржи труда против обхода последней. Необходим конкретно разработанный план этой общей борьбы, о котором мы будем еще говорить в настоящей статье ниже.

Каковы основные предпосылки и моменты „обходов“?

В отношении госудaрсвенной промышленности и стоящих во главе ее, часто, наших ответственных партийных товарищей—основными причинами следует признать: 1) разлагающее—в области хозяйства, во всяком случае—влияние НЭП'а, заслонившего от внимания руководителей промышленности острейшую социальную проблему—безработицу, правильной борьбе с которой они, казалось бы, должны были содействовать всеми находящимися в их распоряжении возможностями; 2) отсутствие внутренней дисциплины, которой мы, вообще, так страшно бедны; 3) в меньшей мере—неусовершенствованная еще работа бирж. Практика набора рабочей силы нашей госпромышленности за

период НЭП'а дает 90% найма помимо бирж труда, что может вполне заслуженным позором лечь на нашу молодую промышленность. 90% найма по всяческим знакомствам, протекциям и пр., но не через государственный орган распределения—биржу труда! Конечно, с точки зрения отдельного предприятия гораздо „удобнее“ и проще взять работника с „улицы“, чем обращаться в общественный орган, где массовое предложение труда создает известную сложность выбора подходящего работника. Но это именно и есть типичная точка зрения буржуазного предпринимателя, неприемлющего общественных форм организации хозяйств, а отнюдь не рабоче-государственная. Справедливы, конечно, иногда возражения „хозяйственников“, что биржа, мол, не дает потребной им рабочей силы. Но это возражение — в переживаемый теперь период массовой безработицы—опровергается в большинстве случаев фактом наличия на биржах громадного предложения труда, среди которого относительно незначительный спрос хозорганов в частности и в особенности на рабочую силу не высшей квалификации может всегда найти удовлетворение.

Здесь необходимо отметить тлетворное влияние указанного отношения госпромышленности к бирже труда на промышленность частную. Последняя, подражая государственной, тоже перешла, было, целиком на „вольный“ рынок труда, конечно, по соображениям более „материального“ характера, а, именно, больших возможностей эксплоатации рабочей силы, нанятой нелегально, помимо биржи. Суровые штрафы, налагаемые за эти правонарушения на частных предпринимателей постепенно это искореняют.

Повторяем, без дружной помощи в этой области рабочих вообще, работниц в частности, мы этого зла не преодолеем, а потому и правильно работающей биржи не поставим. Нажим—то моральный, то юридический—на устранение этого изъяна в работе может быть осуществлен лишь общим кулаком биржи труда и самих рабочих.

4.

Попытаемся дать небольшую характеристику женскому рынку труда, обосновав его на цифрах.

Вот две таблицы, в которых нам следует разобраться для того, чтобы понять характер этого рынка и основные тенденции его движения:

Таблица 1-я. (А)

На 100 предложений женского труда приходилось посылок:

Губернии. / Месяцы.	Московск.	Петроградск.	Ив.-Вознес.	Костромск.	Тульск.	Самарск.	Саратовск.	Казанск.	Нижегородск.	Примечания.
Январь	87	38	104	75	67	28	25	33	28	
Февраль	57	42	53	164	40	32	28	19	61	
Март	45	37	28	61	49	44	31	27	40	
Апрель	36	27	19	55	35	25	32	39	28	
Май	29	—	21	47	—	—	—	—	—	

Таблица 2-я. (Б)

На 100 предложений женского труда приходилось посылок по 3-м группам профессий [1]):

Губернии. / Месяцы.	Московск.			Петроградск.			Ив.-Вознес.			Костромск.			Тульск.			Самарск.			Саратовск.		
	I	II	III	I	II	III	I	II	III	I	II	III	I	II	III	I	II	III	I	II	III
Январь .	55	98	84	53	52	34	67	442	93	105	100	38	3	125	83	59	40	14	—	16	11
Февраль .	86	62	48	58	46	41	64	75	41	194	41	172	—	68	33	—	47	15	—	32	47
Март . . .	64	62	30	40	54	36	22	26	53	100	59	68	—	80	33	52	42	22	—	57	21
Апрель .	43	52	25	17	40	19	21	17	23	61	115	43	—	57	47	62	59	17	—	45	44
Май . . .	61	20	15	—	—	—	29	40	48	64	58	54	—	—	—	—	—	—	—	—	—

[1]) I—группа текстильщиц.
II— „ медикосанитарных работников.
III— „ домов. служащих и чернорабочих.

Перед нами относительные цифры по первым пяти месяцам 1922 г. и ряду губерний, в которых женская рабочая сила занимает видное положение на местных рынках труда.

Цифры говорят о том количестве посылок на работы, которые производились губернскими биржами труда на каждые 100 предложений труда, зарегистрированных биржами. Из них видно то безотрадное состояние, в котором находится женский рынок труда и те пока что жалкие перспективы на изживание катастрофы, постигшей сотни тысяч женщин-пролетарок. Подчеркиваем, что цифры говорят лишь о посылках, которые могут кончиться фактическим поступлением на работу, но могут и не кончиться этим, и которые на деле завершаются именно отрицательным результатом в среднем—самое меньшее—в 40 случаях из 100 (40%).

Первая таблица А выявляет этот мрачный момент по всем взятым в круг наблюдения губерниям, по всем регистрируемым биржами группам профессий. И что же? Не говоря уже о том, что абсолютное число посылок на 100 предложений труда по каждой губернии само по себе чрезвычайно мизерно, а фактическое число поступлений на работу по ним более, чем в два раза мизернее, и это незначительное число посылок обнаруживает тенденцию к все большему и большему понижению. Обращает на себя внимание цифра за январь по Иваново-Вознесенской губернии: 104 посылки на 100 предложений. Это значит, что одним и тем же безработным женщинам приходилось по несколько раз обивать пороги работодателей в поисках заработой.

Вторая таблица Б построена по трем группам профессий, рынок которых характеризуется чрезвычайно большим процентом безработных женщин; это—текстильное производство, медикосанитарный труд, домовые служащие и чернорабочие (I, II, III).

Выявляя в общем и целом те же явления, что первая таблица, в особенности по группе домовых служащих и чернорабочих она особенно выпукло показывает уже отмеченный нами момент повторных, „тройных“ и т. д. хождений одной и той же безработной по многим „местам“. В особенности это наблюдается в отношении текстильщиц по Костромской губернии.

5.

Постараемся теперь уточнить те конкретные пути борьбы с безработицей и те конкретные формы совместной с биржами труда деятельности работниц в этой области, кото-

рые нам кажутся необходимыми для скорейшей ликвидации нависшего над рабочим классом бедствия *).

1. В области общеорганизационной.

1) Общая связь отдела работниц Ц. К. с Отделом рынка труда Н. К. Т. в центре и этих же отделов парткомов с биржами труда на местах. Содействие укомплектованию бирж труда ответственными профессиональными работниками. Вхождение представителей отделов работниц (на началах особого соглашения) в комитеты (коллегии) бирж труда — в районах и пунктах, где специфически женская безработица принимает угрожающие размеры.

2) Возглавление представителями отделов работниц (на началах особого соглашения с биржами и профсоюзами) тех профессиональных секций бирж труда, в которых (секциях) безработный женский элемент превалирует над мужским.

3) Организация при биржах труда—опять-таки в местах, характеризующихся наиболее сильной женской безработицей—„бюро работниц“ из представителей отделов работниц**).

4) Агитация и пропаганда сближения организаций работниц с биржами труда: регулярная постановка докладов о безработице и работе бирж труда на конференциях, съездах и т. п. Агитработа по разъяснению массам работниц значения бирж, как органов, отстаивающих их интересы в борьбе с капиталом, и создание соответствующего „общественного мнения“ среди них. Издание популярных брошюр, плакатов и пр.

2. В области борьбы с наймом помимо бирж труда.

1) Давление парторганизаций на администрацию государственных предприятий в смысле направления ими спроса на рабочую силу—в частности на женскую—исключительно с биржи труда.

2) Активная помощь в проведении процессов против работодателей, в частности и в особенности, против частных предпринимателей—обвиняемых в найме рабочей силы помимо биржи труда. Использование этих процессов для агитации за биржи труда.

3) Содействие и участие в организации контроля за неорганизованным наймом через комиссии, конструируемые профсоюзами по соглашению с биржей труда из самих безработных и работающие под руководством.

---

*) Нижеприводимые предложения являются не „декларацией“, а вполне реальными возможностями; я делаю их от Отдела рынка труда НКТ, как предпосылки конкретного соглашения.

**) Бюро подростков—из представителей органов Р. К. С. М.—уже существуют при биржах труда.

3. Инициатива и содействие биржам труда в организации различных форм помощи безработным.

1) Организация чайных, ночлежных домов, библиотек и пр. подсобных предприятий для безработных.

2) Артели из безработных—производственные и непроизводственные.

4. Содействие биржам труда в наиболее полном использовании от взносов на страхование безработицы, формально поступающих в ведение органов Н. К. Собеса.

Таково в общих чертах положение с женской безработицей; таковы основные возможности борьбы с ней—биржа труда в тесном сотрудничестве с политическими и профессиональными организациями работниц.

Женщина-работница—наиболее слабый социальный элемент. В жестокой борьбе за существование на долю безработной пролетарки выпадают наиболее тяжкие испытания. Биржа труда—ее лучшая союзница в этой борьбе; ее нужно лишь правильно и авторитетно поставить. Поставивши ее правильно для обслуживания слабейшего элемента—безработной женщины, мы этим самым усовершенствуем свои биржи труда до степени, удовлетворяющей всех,—вплоть до самых экономически сильных категорий безработного пролетариата. Побольше лишь инициативы и энергии со стороны работниц в этой работе. Побольше их самодеятельности и участия в ней.

И. Бергауз.

ПРИЛОЖЕНИЯ.

Приложение № 1.

Постановление ВЦСПС и НКТ

о порядке увольнения и использования рабочей силы, освобождающейся за сокращением наличного числа сотрудников (рабочих и служащих) при переходе к коллективному снабжению.

Принимая во внимание, что переход к коллективному снабжению будет сопровождаться сокращением наличного состава работников в предприятиях и учреждениях и что это сокращение должно иметь своей целью: а) приведение в полное соответствие количества и качества рабочих и служащих с объемом и характером работ предприятий и учреждений; б) оздоровление аппаратов советских учреждений; в) улучшения снабжения оставшихся сотрудников; г) наиболее рациональное использование освобождающейся рабочей силы—ВЦСПС и НКТ постановили:

I. Порядок увольнения.

1. Возложить работу по сокращению наличного состава сотрудников на местные комиссии, организуемые при каждом предприятии и учреждении в составе одного ответственного за сокращением наличного состава сотрудников, представителя от администрации, одного представителя от фабзавкома или месткома, действующих под общим руководством местных комиссий при отделах труда.

2. При увольнении за сокращением штатов местные комиссии должны учитывать:

а) опыт, стаж работы сотрудников, индивидуальные способности и уровень трудовой дисциплины;

б) степень квалификации и ответственности занимаемой им должности;

в) соответствие профессиональной подготовки выполняемой им работе (работа по специальности);

г) степень важности работы данного цеха, отдела и т. д. для учреждения или предприятия в целом;

д) возраст и состояние здоровья сотрудника;

е) семейное положение;

ж) имущественное положение его.

3) В первую очередь подлежат увольнению:

а) лица, выразившие желание добровольно уволиться (при отсутствии возражений против увольнения со стороны администрации);

б) лица, систематически нарушающие трудовую дисциплину, независимо от квалификации занимаемой ими должности;

в) малолетние и подростки (в согласии с постановлением Совета Труда и Обороны от 1-го июля 1921 года);

г) престарелые (если их возраст отразился на общей или профессиональной трудоспособности);

д) работники опытные, квалифицированные, а также работающие не по специальности;

е) временно находящиеся в данной местности, временно прикомандированные к учреждению или предприятию и т. п.;

ж) лица, имеющие трудовые хозяйства (земельное, кустарно-промышленное и т. п.).

4. Работа местных комиссий по сокращению наличного состава сотрудников в каждом предприятии и учреждении производится порядком и в сроки, установленные положением о штатных комиссиях при отделе труда.

5. Уволенные рабочие и служащие направляются в распоряжение местных отделов труда.

Примечание. Малолетние увольняются непосредственно (без передачи в отдел труда), при чем списки уволенных малолетних препровождаются в местные совпрофы (п/отделы охраны труда), для направления в учебные заведения и обеспечения материального положения их.

II. О порядке использования.

6. Отделы труда используют поступающую в их распоряжение рабсилу следующим образом:

а) пополняют квалифицированной рабсилой особо-важные промышленные предприятия;

б) удовлетворяют спрос на рабсилу остальных предприятий и учреждений;

в) направляют специалистов и квалифицированных рабочих на работы по специальности.

7. Остающаяся после распределения не использованная рабочая сила используется отделом труда по соглашению

с хозорганами и профессиональными организациями следующим образом:

а) путем формирования из нее дружин, отрядов, артелей и т. п.—для массовых коллективных работ, требующих применения квалифицированного труда (лесозаготовки, полевые, огородные и санитарные работы и т. п. в зависимости от местных условий);

б) путем направления наиболее способных из нее работников на соответствующие профессионально-технические курсы—для получения ими специального профессионально-технического образования и т. д.

Примечание. Престарелые лица, а также другие рабочие и служащие, имеющие трудовые хозяйства, если в труде последних со стороны государства необходимости не имеется, в случаях желания могут быть освобождаемы при распределении отделом труда уволенных от службы работников от обязательной работы или службы.

8. Порядок использования указанных в п. 7 в примечании к нему категорий граждан считается временным до получения от Наркомтруда соответствующих нарядов на переброску или утверждение Наркомтруда намеченного отделом труда порядка использования их.

9. Местные отделы труда при использовании поступившей в их распоряжение рабсилы учитывают продовольственное положение данного района и в первую очередь разгрузку крупных промышленных центров (Москвы, Петрограда, Иваново-Вознесенска и т. п.), а также губерний, застигнутых в настоящем году неурожаем, принимают следующие мероприятия:

а) направляют рабсилу в губернии и местности, благополучные в продовольственном отношении—по нарядам НКТ, если переброска производится за пределы губернии;

б) направляют рабочих и служащих по месту их постоянного жительства, если таковое не поражено неурожаем, в распоряжение отделов труда.

10. Отделы труда представляют в НКТ краткие телеграфные двухнедельные сводки: каждое 15-ое число за 1-ое и 15-ое текущего м-ца и каждое 1-ое число следующего м-ца за 16—31 истекшего и почтой ежемесячную сводку (каждого 5-го числа следующего месяца).

Формы сводок при сем прилагаются.

Члены Коллегии Наркомтруда *Заводовский.*

Председатель ВЦСПС *Догадов.*

Председатель Штатной Комиссии при НКТ *Фаробин.*

8-го августа 1921 года, Москва.

(„Бюллетень Трудового Фронта“ № 23 от 30 октября 1921 года).

Приложение № 2.

Постановление ВЦСПС и НКТ.

В дополнение к постановлению своему от 8-го августа 1921 г. о порядке увольнения и использования рабочей силы, освобождающейся за сокращением наличного состава сотрудников (рабочих и служащих) и при переходе к коллективному снабжению ВЦСПС и НКТ постановили:

1. Беременность и кормление грудью не могут служить мотивами при увольнении женщин со службы за сокращением наличного состава или при переходе к коллективному снабжению.

2. Беременные и кормящие грудью женщины, находящиеся в отпусках не могут быть увольняемы со службы за сокращением наличного состава сотрудников (рабочих и служащих) или при переходе к коллективному снабжению в период времени пребывания их в отпуске.

Председатель штатной комиссии при НКТ *Фаробин.*
Замнаркомтруда *Аникст.*
Секретарь ВЦСПС *Андреев.*

(Приложение к „Бюллетеню Трудового Фронта“ № 5 от 28 февраля 1922 г.).

Приложение № 2а.

Циркуляр № 37.

Всем губсобесам, усобесам, облособесам и НКСО братских Республик.

Постановление Наркомтруда, ВЦСПС, Наркомсобеса и ВСНХ.

Об условиях и порядке увольнения от работы женщин в связи с сокращением штатов.

Москва, 20 февраля 1922 года.

В целях смягчения тех тяжелых экономических условий, в которые попадают некоторые группы трудящихся женщин, в связи с сокращением штатов, закрытием предприятий и учреждений, всем местным комиссиям по сокращению наличного состава следует принять к руководству и неуклонному исполнению следующее положение:

1. При равных условиях производительности труда и производственной квалификации все женщины работницы увольняются по сокращению штатов на общих основаниях. Исключение допускается лишь для одиноких женщин, имеющих детей до одного года; им в указанном случае делается предпочтение в смысле оставления их на работе, перед прочими рабочими и служащими.

2. Уволенные одинокие женщины, а также их малолетние дети при увольнении из предприятий и учреждений не подлежат выселению из занимаемых ими помещений.

3. Дети увольняемых женщин ни в коем случае не могут подлежать удалению из яслей, школ, детских домов и т. д., содержимых за счет тех предприятий и учреждений, из которых увольнение произошло до приискания работы в других предприятиях.

Зам. Народный Комиссар Труда *А. Аникст.*
И. д. Нар. Ком. Соц. Обеспечения *Милютин.*
Секретарь ВЦСПС *Андреев.*
Председатель ВСНХ *Богданов.*

(Приложение к „Бюллетеню Трудового Фронта“ от 28 февраля 1922 г.).

Приложение № 3.
Циркулярно.

Всем губкустпромам и отделам труда.

С закрытием ряда государственных текстильных и кожевенных предприятий в ряде промышленных районах образовался значительный кадр безработных.

По статистическим данным Наркомтруда наибольший процент безработных в текстильной промышленности падает на ткачей, а в кожевенной—на дубильщиков. Остальную часть безработных составляют прядильщики и скорняки.

Озабочиваясь о наиболее полной ликвидации безработицы, предлагаем вам в двухнедельный, со дня получения циркуляра срок, в самом тесном контакте между собою:

1. Установить точную цифру безработных в указанных видах промышленности с установлением специальности безработных.

2. Добытые цифровые данные сообщить наиболее крупным текстильным и кожевенным артелям вашей губернии и их объединениям с предложением использовать труд безработ-

ных путем привлечения последних в число членов артели или наемных рабочих.

3. При отсутствии артелей указанных видов или нежелании последних включить безработных в число своих членов, сорганизовать из безработных самостоятельные артели по специальности.

4. Организованным из безработных артелям, а равным образом и артелям, включившим в число своих членов безработных,—предоставить преимущественное право получения государственных заказов, финансируя их под эти заказы и оказывая самое широкое содействие в приобретении сырья и орудий производства.

5. Путем вхождения в сношения с местными органами Главтекстиля и Главкожи—озаботиться передачей этим объединениям в эксплоатацию, на правах аренды, стоящих государственных предприятий и имеющихся в их распоряжении свободных запасов сырья.

6. Представить в Главкустпром, на предмет получения дензнаков, сметы по организации труда безработных, а также и сведения о числе безработных, не могущих быть использованными в вашей губернии.

Предглавкустпром *Яхонтов.*
Замнаркомтруд *Аникст.*

1 октября 21 года.

(„Бюллетень Трудового Фронта" № 26 от 30 ноября 1921 г.).

Приложение № 4.
Циркуляр № 60.

Всем отделам труда.

Уважаемые товарищи.

Вследствие целого ряда экономических причин на рынке труда все больше ощущается безработица: хозяйственные перспективы до реализации нового урожая не дают возможности рассчитывать, что эта безработица рассосется. Соотношение спроса и предложения труда за последние месяцы, отмеченные статистикой, подтверждают это положение: на 1-е марта, по данным 25 отделов труда, мы уже имеем зарегистрированными 97.789 безработных, т.-е. в среднем на 100 мест приходится 140,7 безработных, в феврале против 95,8 безработных, приходившихся на 100 мест в августе месяце.

Переходя к характеристике профессионального состава безработных, мы видим, что главная масса регистрируемых лиц приходится на неквалифицированных рабочих или служащих, сокращенных в настоящее время. Так, по январским данным, неквалифицированных рабочих приходится около 38%, по отношению ко всем зарегистрированным рабочим и служащим в отделах труда. Этот процент может быть даже менее показанного, ввиду производимой некоторыми отделами труда неправильной системы регистрации— по производственному признаку.

В то же время данные крупных промышленных центров на то же число показывают очень значительный % зарегистрированных женщин и подростков.

	Женщин.	Подростков.
Москва	38,2	25,6
Петроград	23,0	9,5
Ив.-Вознесенск	59,4	нет свед.
Кострома.	59,2	16,0
Тула.	37,1	21,1

Такое же соотношение приблизительно и в других местах. В голодающих и неурожайных губерниях имеются свои специфические особенности в составе зарегистрированных безработных—в виде обессиленных голодом и болезнями крестьян.

Такого рода положение обязывает отделы труда предпринять и провести целый ряд мероприятий, обязывает проявить инициативу с учетом всех возможностей, направленных к определению на работу не только тех категорий безработных, на которых имеется текущий и постоянный спрос, хотя бы небольшой, но и тех, которые без вашей инициативы обречены на долгое состояние в положении безработного.

В настоящее время, больше, чем когда-либо, следует вести работу в направлении овладения рынком труда и в частности систематическую и упорную борьбу с неорганизованным наймом, личными требованиями, протекционизмом и т. д. Имеется много оснований заключать, что эта работа ведется недостаточно настойчиво и не используются права, предоставленные отделами труда по привлечению к ответственности нарушителей, не привлекаются к этой работе профсоюзы и т. д. и в особенности те, среди членов которого особенно сильна безработица. Мало также имеется в отчетах с мест указаний на использование местной печати, как для осведомления общего состояния рынка труда данной местности, так и конкретные предложения и спрос. Поэтому обращаем усиленное ваше внимание на необходимость проведения всех мероприятий, которые в свое время были

указаны в различных ваших постановлениях, приказах и инструкциях.

Помимо всех этих ранее предлагавшихся методов, в настоящее время целым рядом отделов труда: Московским, Петроградским, Витебским и т. д. производится очень ценный опыт—организация артелей из безработных, для выполнения несложных с примитивной техникой работ. В других местах профорганизациями поднят вопрос об организации для безработных производственных артелей Южбюро ВЦСПС, Ставропольским, Одесским, Новогородским Губпрофсоветами.

При почти полном отсутствии денег, благодаря лишь инициативе и энергии, удается, хотя и с большими трудностями, налаживать новое дело, используя всемерно те органы, которые в том или ином виде могут помочь этому делу.

Наркомтруд считает крайне важным и необходимым, чтобы эта работа была поставлена повсеместно, где имеются безработные.

Найти работу при отсутствии спроса на рабсилу со стороны хозорганов и работодателей, сохранить рабсилу от распыления и в известной мере от деклассирования в период застоя,—вот большая и сложная задача п/отдела рабсилы и отдела труда в целом.

Артели могут быть организованы самые разнообразные и по самым различным отраслям труда: рассыльных, по расклейке, разноске и вообще распространению газет, объявлений, афиш, плакатов, рекламы и т. д., по очистке города, общественных зданий, ж. д. и пр., изготовлению и починке тары, сбору трепья, сортировке металлического и др. лома, огородных работ, погрузке и выгрузке, сбору полезных трав и т. д. Но, кроме таких артелей, желательна организация производственных артелей с некоторым оборудованием: механических, деревообделочных, картонажных, швейных и трикотажных мастерских и т. п.

Естественно, что на постановку дела орзанизации артелей потребуются, хотя бы и в небольших размерах, деньги. Идя всецело навстречу этому начинанию, НКТ допускает производить позаимствования из суммы на переброску рабсилы. В случае же отсутствия соответствующего кредита, сообщать об этом немедленно.

Необходимо, конечно, привлечь к делу другие организации и использовать местные совнархоз, кустпром, профсоюзы и в первую очередь те, среди которых безработица, женотдел и РКСМ, компартов и т. д.

Следует также обратить внимание на связь с местными отделениями государственных трудовых артелей (преобразов. из труд-частей) и использование их в деле организации.

Это особенно еще важно и потому, что по организации артели она может быть передена в ведение отделения, т. к. отделу труда невозможно будет все время вести дело разорганизованных артелей.

Отдел труда отнюдь не должен стать хозорганом, непосредственно руководящим организованными артелями. Артель может быть передана любому хозоргану (СНХ, кустпром и т. д.), поставлена на самостоятельное хозяйствование или, как выше сказано, передана в отделение государственных трудартелей, отдел же труда может иметь в мере необходимости для него наблюдение и контроль над деятельностью артелей.

Придавая этому начинанию громадное значение и ожидая от него хорошие результаты, НКТ предлагает особенно подробно информировать о ходе дела в этом направлении. Помещайте сведения в ваших периодических отчетах и специальных докладах все детали хода дела, все результаты, затруднения, приемы работы и т. д. Все полезное, нужное и новое будет сообщаться и пересылаться на места для применения повсеместно.

В первом же отчете по получении сего опишите всю работу по организации артелей, которая у вас уже проходила, о постановке где-либо этого вопроса (профсоюзах, исполкоме и т. д.) и каковы результаты.

С товарищеским приветом

Член Коллегии Наркомтруда *Заводовский.*

11 апреля 22 г.

(„Бюллетень Трудового Фронта" № 9 от 30 апреля 1922 г.).

Приложение № 5.

Циркуляр Наркомтруда № 72.

Всем губотделам труда.

В целях борьбы с безработицей среди женщин—Наркомтруд в развитие и дополнение ранее отданных распоряжений предлагает к неуклонному выполнению следующее:

1. При сокращении числа служащих и рабочих в учреждениях и предприятиях строго руководствоваться постановлением ВЦСПС и НКТ от 8 апреля 1921 г. („Бюллетень Трудового Фронта" № 23, за 1921 г.) „о порядке увольнения и использования рабочей силы, освобождающейся за сокра-

щением", ни в коем случае не допуская увольнений в первую очередь женщин в тех случаях, когда их труд равноценен труду мужчин.

В частности, особо неуклонно надлежит соблюдать, как изданное в дополнение к упомянутому выше постановлению от 8 августа 1921 г. постановление ВЦСПС и НКТ о беременных и кормящих грудью женщинах, как и постановление НКТ, ВЦСПС, Наркомсобеса и ВСНХ от 20-го февраля об условиях и порядке увольнения от работы женщин в связи с сокращением штатов. (Оба постановления напечатаны приложением к № 5 „Бюллетеня Трудового Фронта" за 1922 г.).

2. При государственном регулировании рынка труда, при посреднической деятельности отделов труда, в частности найма рабочих и служащих надлежит принимать все меры, могущие смягчать последствия безработицы. В частности указанные меры должны выражаться: 1) в установлении особо льготных условий посылки для беременных и жен красноармейцев, вдов многосемейных, одиноких, женщин с детьми и т. д.; 2) в организации групповых посылок женщин для работ в предприятия и учреждения, в коих ощущается потребность в рабочих руках.

Отделы труда, осуществляя все функции регулирования и посредничества при найме труда, должны привлекать соответствующие отделы работниц к вырешению всех наиболее важных вопросов, связанных с борьбой с безработицей среди женщин, в частности при организации групповых посылок безработных женщин на работу, должны привлекаться отделы работниц для агитационно-организационной работы в указанных группах.

Привлечение отделов работниц к содействию отделам труда в области регулирования рынка труда ни в коем случае, однако, не должно влечь за собой создание особых женских секций, а должно ограничиваться организованным (постоянным или временным) участием представительниц отделов работниц указанных в областях работы отделов труда или их соответствующих частей.

3. Особое внимание отделы труда должны обратить на организацию артелей из безработных женщин (см циркуляр Главкомтруда и Наркомтруда от 1/X—1921 г. „Бюллетень Трудового Фронта" № 26 за 1921 г. и циркуляр Наркомтруда № 60 от 11/IV—1922 г.).

При наличии значительного количества женщин безработных и при устойчивости безработицы отделы труда обязаны ставить вопросы об организации артелей из безработных при непременном условии наличия определенных материальных данных, обеспечивающих целесообразную

постановку работ, при чем практические мероприятия надлежит проводить через соответствующие хозорганы.

К делу организации трудовых артелей на безработных женщин необходимо привлечь отделы работниц, коим должна принадлежать как идейно-руководящая, так и организационно-связывающая роль формирущих артелей.

Народный Комиссар Труда *Шмидт*.
Член Коллегии НКТ *Заводовский*.
Зав. Отделом рынка Труда НКТ *Бергауз*.

5 мая 1922 г.

Приложение № 6.

Циркуляр НКСО № 54.

Всем обл. губ. и усобесам и НКСО братских Республик.

О праве одиноких женщин на пособие по безработице.

В дополнение к циркуляру № 19 Наркомсобес сообщает, что п. 5 раздела III означенного циркуляра („О нормах обеспечения по безработице“) надлежит дополнить следующим абзацом:

Правом на пособие, независимо от стажа работы по найму, пользуются также не имеющие средств к существованию и зарегистрировавшиеся в Отделах Труда в течение 7 дней со дня увольнения одинокие женщины, имеющие на своем иждивении детей до 8-летнего возраста.

И. д. Наркомсобеса *Милютин*.
Нач. Упр. Соц. Страх. *Сегалович*.
Секретарь Коллегии *Мешковский*.

Москва, 13 марта 1922 г.

(„Известия НКСО“ № 8).

Приложение № 7.

Циркуляр № 93.

Всем губсобесам, облсобесам и НКСО братских республик.

О мерах борьбы с женской безработицей.

В развитие и дополнение циркуляров от 20/II и 13/III с/г. за № 37 и 54 НКСО предлагает принять к неуклонному исполнению нижеследующее:

1) Внимательно и неустанно следить за выполнением предприятиями и учреждениями постановления НКСО, НКТ, ВЦСПС и ВСНХ от 20/II за № 37 об условиях и порядке увольнения женщин от работы при сокращении штатов.

2) Жены кр-цев, а также женщины, имеющие детей в возрасте до 8 лет, обеспечиваются при увольнении за сокращением штатов или ликвидации предприятия, независимо от стажа их работы по найму, как денежными, так и натуральными пособиями.

3) Собесы должны принимать активное участие и оказывать всемерное содействие своими силами и средствами всем мероприятиям, намеченным государственным и профессиональными органами, по организации трудовой помощи безработным женщинам (артели, мастерские и пр.).

4) В крупных промышленных центрах и местах скопления значительного числа безработных, особенно женщин, принять срочные меры к организации домов временного пребывания (общежитий, ночлежных домов и т. д.).

5) Безработные женщины во время беременности и кормления грудью ребенка обеспечиваются продовольственным пайком по наивысшей норме, установленной в данной местности для безработных.

6) При проведении мероприятий по социальному страхованию безработных в борьбе с безработицей, собесы должны привлекать к активному и постоянному участию представительниц местных отделов работниц с правом совещательного голоса в разрешении всех вопросов, связанных с обеспечением безработных женщин и агитационно-организационной работе по проведению намеченных мероприятий среди них.

И. д. Наркомсобеса *Милютин.*

Нач. Упр. Соц. Страх. *Эйнштейн.*

Секретать Коллегии *Мешковский.*

Москва, 13 мая 1922 г.

(„Известия НКСО“ № 18 от 22 мая 1922 г.

Приложение № 8.

Постановление Народного Комиссариата Труда.

В развитие п. 1 постановления ВЦИК от 3/III—22 года, Народный Комиссариат Труда постановляет:

1. Посылку на работу лиц, зарегистрированных в качестве безработных в отделах труда, производить исключительно по соглашению с лицом, предлагающим свой труд.

2. Перевод рабочих и служащих из одних государственных предприятий и учреждений в другие допускать исключительно при условии наличия согласия на этот перевод самого трудящегося.

Народный Комиссар Труда *Шмидт.*

6/IV—22 г.

Приложение № 9.

Постановление

Народного Комиссариата Труда о переходе лиц, занятых наемным трудом, с одного места службы на другое.

В развитие постановления Совета Народных Комиссаров от 17/II—1922 г. о расформировании комиссии по отсрочкам и откомандированиям трудобязанных при НКТ и его местных органах, ВЦИК-а от 3/III—22 г. о порядке найма и увольнения рабочих и служащих и в отмену всех распоряжений и инструкций по вопросам о трудовых отсрочках, переводах и откомандированиях, изданных Наркомтрудом и Главным Комитетом по всеобщей трудовой повинности, Народный Комиссариат Труда постановляет:

1. Прекратить разбор и приведение в исполнение решений по делам о трудовых отсрочках и откомандированиях.

2. Переход трудящегося из одного государственного предприятия, учреждения или хозяйства в другое производится в порядке соглашений администрации обеих мест работ, в остальных случаях, в порядке увольнения с одного места работы и поступления на другое, согласно постановл. ВЦИК от 3/III.

Народный Комиссар Труда *Шмидт.*

6/IV—22 г.

Приложение 10.

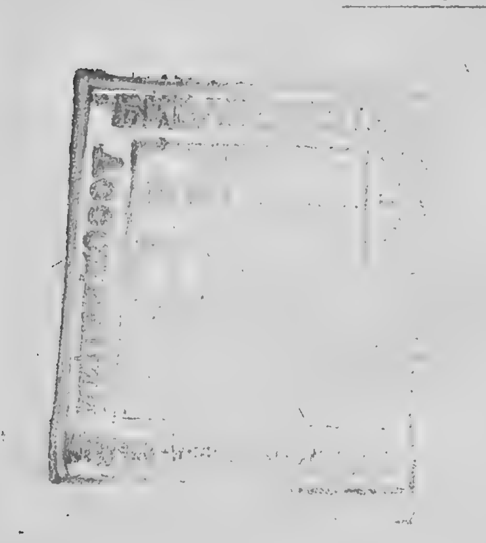
Всем отделам труда, биржам труда.

В виду того, что нередко со стороны нанимателей происходит необоснованный отказ в приеме на работу беременных женщин, НКТ разъясняет, что женщины до 6-го месяца беременности должны посылаться на работу по очереди на равных с прочими основаниях и отказ в приеме их на работу следует считать неуважительным, за исключением тех случаев, когда мотивом отказа от уже испробованной на данной работе беременной будут выдвигать резкое понижение трудоспособности и соответствующий факт будет подтвержден местной врачебно-контрольной комиссией.

Член Коллегии НКТ: *Каплун.*

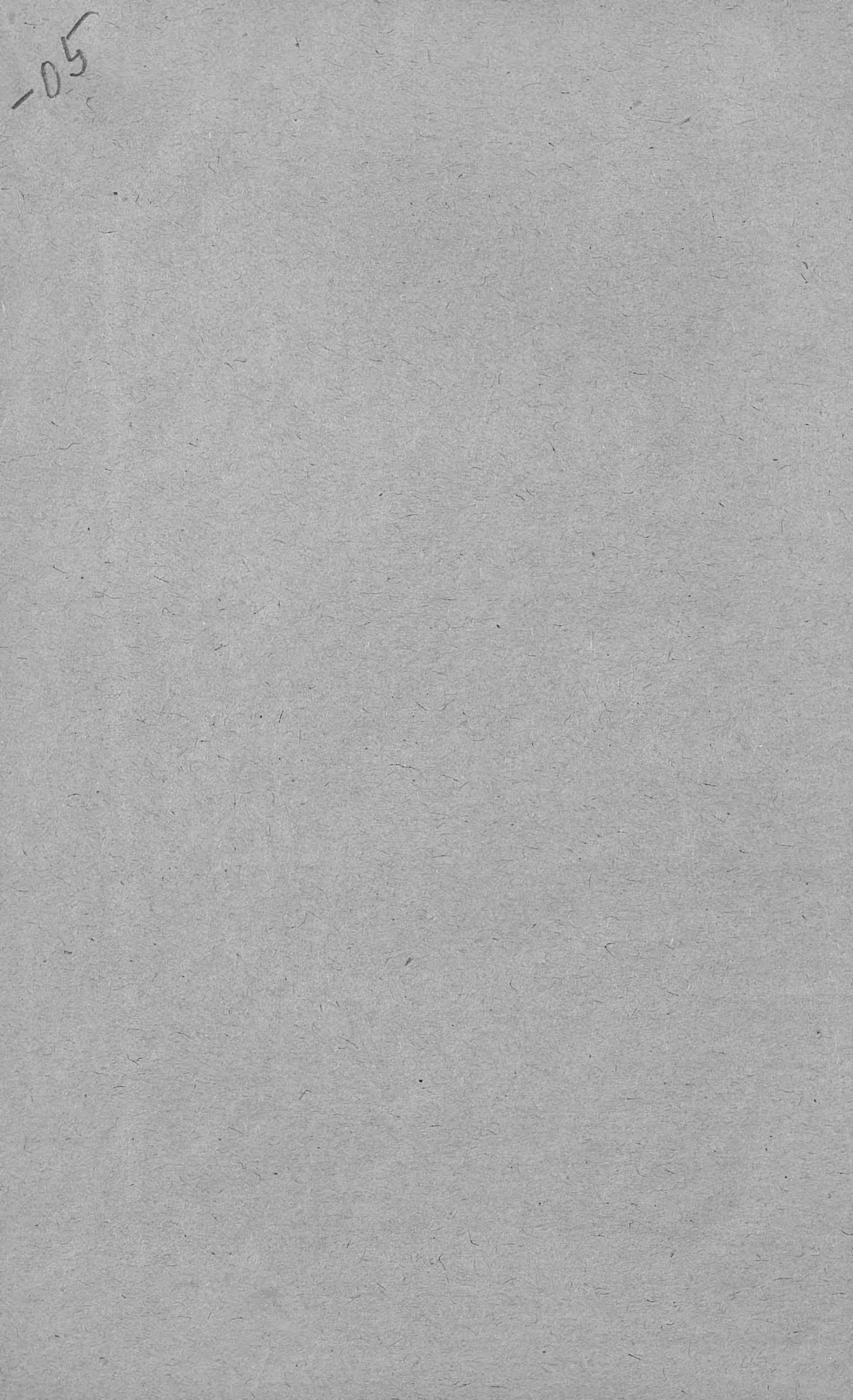
Завед. Отделом рынка труда НКТ: *Бергауз.*

15/VIII—22 г.





СОДЕРЖАНИЕ.


-05

